

มติสภาสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

ครั้งที่ ๗ / ๒๕๖๑

วันพุธที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ขอเสนอพิจารณาอนุมัติออกข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) และ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑

ขอเสนอที่ประชุมสภาสถาบันเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติออกข้อบังคับสถาบัน จำนวน ๒ ฉบับ ประกอบด้วย

๑. ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑
๒. ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑

โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑

เป็นการปรับปรุงแก้ไขข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๙ เป็น ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีสาระในการปรับปรุงแก้ไข คือ เพื่อกำหนดเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งทางวิชาการ เพื่อให้มีความเป็นมาตรฐานทางวิชาการมากยิ่งขึ้น

การพิจารณากลับกรอง

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานบุคคล ครั้งที่ ๗/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๐ มีมติให้หัวหน้าส่วนงานนำ (ร่าง) ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ ไปทำประชาพิจารณ์ภายในส่วนงานของตน ส่งข้อเสนอแนะมายังส่วนบริหารทรัพยากรบุคคล ภายในวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๐

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานบุคคล ครั้งที่ ๑๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ มีมติเห็นควรให้จัดประชุมสรุปการประชาพิจารณ์ (ร่าง) ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๐ อีกครั้ง ในวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการประกอบด้วย

(๑) รองศาสตราจารย์ ดร.จรัสญ เล้าสินวัฒนา

(๒) คณบดี (คณะ/วิทยาลัย)

(๓) รองอธิการบดี/ ผู้ช่วยอธิการบดี วิทยาเขตชุมพรเขตรอุดมศักดิ์ จังหวัดชุมพร

(๔) ประธานสภาคณาจารย์และพนักงาน

๓. ที่ประชุมคณะอนุกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านบริหารงานบุคคล ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบข้อบังคับสถาบันฯ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้นำเสนอสภาสถาบันเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

๔. ที่ประชุมคณะอนุกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๑/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาร่วมกันและมีความเห็นให้จัดหาข้อมูลเพิ่มเติมเพื่อนำมาประกอบการพิจารณา

๕. ที่ประชุมคณะอนุกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาและมีความเห็นโดยสรุปดังนี้

๑) ให้สถาบันตรวจสอบระยะเวลาที่จะกำหนดให้ข้อบังคับ (ฉบับที่ ๔) นี้ มีผลใช้บังคับ โดยควรกำหนดให้เริ่มใช้บังคับกับพนักงานสถาบันตำแหน่งวิชาการที่สถาบันได้แจ้งให้ทราบล่วงหน้าเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ตามข้อบังคับ (ฉบับที่ ๔) นี้แล้วก่อนที่จะมีการบรรจุเป็นพนักงานสถาบันตำแหน่งวิชาการ โดยไม่รอนสิทธิคนเดิม

๒) ข้อ ๑๘/๑ ให้แก้ไขเป็น “พนักงานสถาบันตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ หากไม่ผ่านการพิจารณาให้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ภายในเจ็ดปีนับตั้งแต่วันที่ดำรงตำแหน่ง ผู้ช่วยศาสตราจารย์ จะไม่มีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ และเงินตอบแทน นอกเหนือจากค่าจ้าง ตลอดจนและให้ได้รับการพิจารณาเพิ่มค่าจ้างประจำปีไม่เกินร้อยละสอง จนกว่าจะได้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์” เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ในเงื่อนไขระบบใหม่ ยังคงเป็นผู้ช่วยศาสตราจารย์อยู่ ก็ควรจะมีสิทธิได้รับเงินประจำตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ต่อไป ซึ่งเป็นไปตามเหตุผลและความเป็นจริง ส่วนเงินตอบแทนนอกเหนือจากค่าจ้างนั้นไม่สมควรได้รับ แต่ยังคงได้รับการพิจารณาเพิ่มค่าจ้างประจำปีไม่เกินร้อยละสองจนกว่าจะได้ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์ เนื่องจากเป็นเงื่อนไขตามระบบใหม่

๓) ตามหลักการออกกฎหมายจะไม่ออกหลักเกณฑ์ที่มีผลกระทบต่อสถานภาพหรือสิทธิย้อนหลัง ดังนั้น จึงเห็นควรให้ตัดข้อ ๑๘/๒ ออก แต่ควรไปใช้เป็นมาตรการหรือโครงการสนับสนุนเพื่อเป็นการกระตุ้นให้ผู้ดำรงตำแหน่งวิชาการที่บรรจุเป็นพนักงานสถาบันก่อน ข้อบังคับนี้มีผลใช้บังคับได้รับตำแหน่งทางวิชาการที่สูงขึ้น และให้เพิ่มข้อความดังต่อไปนี้บรรทัดสุดท้ายของข้อ ๑๘ “พนักงานสถาบันตำแหน่งวิชาการที่บรรจุและแต่งตั้งก่อนที่ข้อบังคับนี้จะมีผลใช้บังคับ ให้ใช้เกณฑ์การกำหนดประเภทพนักงานสถาบันและการเป็นพนักงานประจำของสถาบันตามหลักเกณฑ์เดิมที่กำหนดไว้ โดย ก.บ.สจล. อาจกำหนดแนวทางหรือมาตรการส่งเสริมเพื่อให้พนักงานสถาบันตำแหน่งวิชาการนั้นได้เข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการที่สูงขึ้นได้”

๔) เมื่อตัดข้อ ๑๘/๒ ออกแล้ว ให้เรียงลำดับข้อใหม่ให้ถูกต้อง

ที่ประชุมสภาสถาบัน ได้พิจารณาร่วมกัน ดังนี้

ตามที่สำนักงานบริหารทรัพยากรบุคคล และสภาคณาจารย์และพนักงาน ได้ทำประชาคม (ร่าง) ข้อบังคับสถาบันว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ... เพื่อมุ่งหวังที่จะทำให้สถาบันมีความก้าวหน้าทางด้านวิชาการ โดยผลักดันให้บุคลากรสายวิชาการภายในสถาบัน เข้าสู่ตำแหน่งทางวิชาการที่สูงขึ้น มีผลบังคับใช้ทั้งบุคลากรใหม่ และบุคลากรที่มีอยู่เดิม ทั้งนี้ จากการรับฟังความคิดเห็น (ร่าง) ข้อบังคับสถาบันว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ... บุคลากรในสถาบันส่วนใหญ่ได้รับทราบแล้ว

ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านกฎหมาย มีความเห็นว่าร่างข้อบังคับดังกล่าว ไม่ควรทำให้สายวิชาการที่มีอยู่เดิมเสียสิทธิประโยชน์ จึงไม่ควรมีผลบังคับใช้ย้อนหลัง เช่น ผู้ที่ดำรงตำแหน่งรองศาสตราจารย์อยู่ก่อนวันข้อบังคับดังกล่าวประกาศใช้ จะต้องได้รับเงินประจำตำแหน่งและเพิ่มค่าจ้าง ส่วนค่าตอบแทนอื่น ๆ สามารถตัดได้ และอีกประเด็นหนึ่งที่เสนอขอแก้ไขข้อบังคับสถาบันดังกล่าว ความว่า “หากไม่ผ่านการพิจารณาให้ได้รับตำแหน่งผู้ช่วยศาสตราจารย์ตามระยะเวลาที่กำหนด ให้พนักงานสถาบันผู้นั้นพ้นสภาพการเป็นพนักงานสถาบัน” ข้อความดังกล่าวอาจทำให้เกิดปัญหาในเชิงการบริหารในอนาคตได้ ควรจัดทำเป็นโครงการเพื่อพัฒนาบุคลากรให้มีความก้าวหน้า หรือใช้มาตรการส่งเสริมบุคลากรเพื่อขับเคลื่อนสถาบัน ดีกว่าจะให้พ้นสภาพการเป็นพนักงานสถาบัน

และที่ประชุมฯ มีข้อเสนอแนะให้สถาบันไปดำเนินการ ดังนี้

การบังคับใช้ข้อบังคับสถาบันว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ... ต่อบุคลากรสายวิชาการที่ปฏิบัติงานก่อนข้อบังคับฉบับนี้ประกาศใช้ สามารถกระทำได้ แต่ทั้งนี้ ต้องให้บุคลากรสายวิชาการทุกคนรับทราบและยินยอมการประกาศใช้ข้อบังคับดังกล่าว เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดข้อพิพาททางกฎหมายในภายหลัง โดยให้ดำเนินการ ดังนี้

- (๑)ให้นำข้อบังคับสถาบันว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ... ไปดำเนินการให้บุคลากรสายวิชาการทุกคนรับทราบ พร้อมอาจให้ลงลายมือชื่อโดยบุคลากรฯ ส่วนใหญ่เห็นชอบ (ร่าง) ข้อบังคับดังกล่าว ก่อนนำเสนอนายกสภาสถาบันลงนาม
- (๒) ให้จัดหาและรวบรวมข้อมูลการฟ้องร้องของสถาบันการศึกษาอื่นว่า ภายหลังจากการบังคับใช้ข้อบังคับดังกล่าว มีการฟ้องร้องในประเด็นใดบ้าง และผลการฟ้องร้องเป็นอย่างไร เพื่อใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการต่อไป

- (๓) ให้ตัดข้อ ๘ ของ (ร่าง) ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) ออก เนื่องจากข้อบังคับดังกล่าว มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้บังคับกับบุคลากรสายวิชาการที่ดำรงตำแหน่งอยู่เดิมและบุคลากรสายวิชาการที่จะรับเข้าใหม่ ทั้งนี้ให้มีผลบังคับใช้ถัดจากวันที่ประกาศเป็นต้นไป เพื่อรักษาผลประโยชน์ให้บุคลากรสายวิชาการที่ดำรงตำแหน่งอยู่เดิม

๒. ข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑

เป็นการปรับปรุงข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๙ ข้อ ๑๑.๓ และข้อ ๕ โดยออกเป็นข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อให้เป็นไปตามเกณฑ์ของสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ในส่วนของพนักงานสถาบันตำแหน่งสนับสนุนวิชาการ ซึ่งได้รับค่าจ้างถึงขั้นสูงของตำแหน่งที่ดำรงอยู่ในการเพิ่มค่าจ้างให้ผู้นั้นได้รับค่าจ้างสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งเดิม โดยให้ผู้นั้นได้รับการเพิ่มค่าจ้างได้ตามบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของตำแหน่งถัดไปอีกตำแหน่ง

การพิจารณากลับกรอง

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการบริหารงานบุคคล ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบ (ร่าง) ข้อบังคับสถาบันฯ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑ และให้นำเสนอคณะกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านบริหารงานบุคคลเพื่อพิจารณาต่อไป

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านบริหารงานบุคคล ครั้งที่ ๒/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบข้อบังคับสถาบันฯ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีข้อแก้ไข ดังนี้

(๑) ให้แก้ไขข้อ ๕ วรรคสาม ดังนี้

“พนักงานสถาบันผู้ดำรงตำแหน่ง ประเภท สายงาน และระดับใด ที่ได้รับค่าจ้างขั้นสูงตามบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานสถาบันแล้ว ในการพิจารณาเพิ่มค่าจ้าง ให้ผู้นั้นได้รับการเพิ่มค่าจ้างได้ตามบัญชีค่าจ้าง ขั้นต่ำขั้นสูงของตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่งสูงกว่าขั้นสูงของตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่งหนึ่ง

ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับค่าจ้างเท่าใดให้เป็นไปตามบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานสถาบันท้ายข้อบังคับนี้”

(๒) ให้แก้ไขข้อ ๕ วรรคเก่า บรรทัดที่ ๕ เนื่องจากพิมพ์ผิด ดังนี้

“...ให้อธิการบดีมีอำนาจขยายระยะเวลาการได้รับเงิน ประจำตำแหน่งบริหารได้ได้อีก 2 ครั้ง ครั้งละไม่เกิน 3 เดือน”
และมีมติให้นำเสนอสภาสถาบันเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

๒. ที่ประชุมคณะอนุกรรมการสภาสถาบันเพื่อพิจารณาด้านกฎหมาย ครั้งที่ ๔/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ได้พิจารณาและมีความเห็นโดยสรุปดังนี้

๑) ให้แก้ไขข้อ ๔ เป็น

ข้อ ๔ ให้ยกเลิกข้อความในวรรค ๓ ของบทนิยามคำว่า “พนักงานสถาบันประเภทพิเศษ” ในข้อ ๔ ของข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“พนักงานสถาบันประเภทพิเศษ” หมายความว่า บุคคลภายนอกสถาบัน ซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นพนักงานสถาบันประเภทพิเศษที่จ้างด้วยเงินงบประมาณแผ่นดิน หรือที่จ้างด้วยเงินรายได้ของแต่ละส่วนงาน เช่น ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารโดยมีวาระการดำรงตำแหน่งชัดเจน หรือให้เป็นผู้เชี่ยวชาญเฉพาะทาง หรือให้เป็นผู้เกษียณอายุที่ไม่ใช่การเกษียณก่อนกำหนด ปฏิบัติงานในสถาบันตามภารกิจสถาบัน

๒) ให้แก้ไขข้อ ๖ ดังนี้

๒.๑) วรรคแรก แก้ไขเป็น “ข้อ ๖ ให้ยกเลิกข้อความในข้อ ๒๓ ของข้อบังคับสถาบันสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๙ และยกเลิกข้อความในข้อ ๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน”

๒.๒) ให้สลับบรรทัดที่สามของข้อ ๒๓ มาเป็นวรรคที่สองแทนเพื่อให้ถูกต้องตามลำดับเหตุการณ์ และให้ตัดข้อความในวรรคที่ห้าออกเนื่องจากซ้ำกับวรรคที่สี่ ส่วนข้อความอื่นคงเดิม ซึ่งจะแก้ไขได้ดังนี้

“ข้อ ๒๓ ให้พนักงานสถาบันได้รับค่าจ้างตามตำแหน่งในแต่ละประเภทตามที่กำหนดไว้ในบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานสถาบันท้ายข้อบังคับนี้

ผู้ดำรงตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด จะได้รับค่าจ้างเท่าใดตามบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานสถาบันท้ายข้อบังคับนี้ ให้เป็นไปตามที่ ก.บ.สจล. กำหนดโดยให้อธิการบดีออกเป็นประกาศสถาบัน

พนักงานสถาบันผู้ดำรงตำแหน่ง ประเภท สายงาน และระดับใดที่ได้รับค่าจ้างขั้นสูงตามบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของพนักงานสถาบันแล้ว ในการพิจารณาเพิ่มค่าจ้างให้ผู้นั้นได้รับการเพิ่มค่าจ้างได้ตามบัญชีค่าจ้างขั้นต่ำขั้นสูงของตำแหน่งถัดไปอีกหนึ่งตำแหน่ง

พนักงานสถาบันอาจได้รับเงินประจำตำแหน่งตามบัญชีอัตรา
เงินประจำตำแหน่งของพนักงานสถาบันท้ายข้อบังคับนี้
ฯลฯ”

มติที่ประชุม

๑. อนุมัติในหลักการการออกข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ... โดยให้นำข้อบังคับสถาบันฉบับนี้ที่ผ่านความเห็นชอบจากสภาสถาบัน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑ ไปดำเนินการให้บุคลากรสายวิชาการทุกคนรับทราบและให้ความเห็นชอบก่อน โดยให้ดำเนินการภายใน ๓ สัปดาห์ นับถัดจากวันประชุมสภาสถาบัน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๑ หากบุคลากรสายวิชาการรับทราบและให้ความเห็นชอบ (ร่าง) ข้อบังคับสถาบันดังกล่าวทุกคนแล้วให้นำเสนอนายกสภาสถาบันลงนามต่อไป หากมีบุคลากรสายวิชาการคัดค้านการออกข้อบังคับสถาบันดังกล่าวเป็นจำนวนมากให้นำเสนอที่ประชุมสภาสถาบันเพื่อพิจารณาในครั้งต่อไป
๒. ให้นำข้อเสนอแนะ / ข้อสังเกตของที่ประชุมสภาสถาบันที่มีต่อข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) ไปดำเนินการ และรายงานให้สภาสถาบันทราบต่อไป
๓. อนุมัติออกข้อบังคับสถาบัน ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ... ตามที่เสนอ
๔. ให้เปลี่ยนเลขฉบับที่ของข้อบังคับ ว่าด้วยการบริหารงานบุคคล (ฉบับที่ ๔) และ (ฉบับที่ ๕) ดังนี้
จาก ฉบับที่ ๔ เป็น ฉบับที่ ๕ และ จาก ฉบับที่ ๕ เป็น ฉบับที่ ๔

ลงชื่อ
(อาจารย์พงศ์ทิพย์ อินทร์แก้ว)

รองอธิการบดีฝ่ายกิจการสภาสถาบัน
เลขานุการสภาสถาบัน